



Alþingi - Nefndasvið
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 19. maí 2010
Tilvísun: 2010050012
Bréfalykill: 50.11

Efni: Umsögn Orkustofnunar um frumvarp til laga um grunngerð landupplýsinga, 549. mál.

Orkustofnun vísar til erindis umhverfisnefndar Alþingis, dags. 11. maí sl., þar sem óskað er eftir umsögn Orkustofnunar um frumvarp til laga um grunngerð landupplýsinga (EES-reglur, heildarlög), 549. mál.

Orkustofnun hefur kynnt sér efni frumvarpsins og vill koma á framfæri eftirfarandi athugasemdum.

Orkustofnun hefur tvisvar fjallað um þetta málefni í umsögnum á fyrri stigum. Má þar nefna fyrst umsögn Orkustofnunar, dags. 21. desember 2007, vegna INSPIRE tilskipunarinnar að beiðni iðnaðarráðuneytis og svo umsögn Orkustofnunar, dags. 22. febrúar 2010, um drög að frumvarpi til laga um grunngerð landupplýsinga að beiðni umhverfisráðuneytis. Til upplýsingar eru meðfylgjandi umræddar umsagnir Orkustofnunar.

Innleiðing INSPIRE tilskipunarinnar á Íslandi er að mati Orkustofnunar mjög mikilvæg fyrir íslenskt samfélag, en með henni er mögulegt að koma samhæfðu heildarskipulagi á málefni landupplýsinga hér á landi. Ýmislegt hefur verið gert á þeim vettvangi undanfarna tvo áratugi á vegum íslenskra stofnana og samtaka, sem nýst getur í þeirri vinnu sem framundan er.

Orkustofnun gerir ekki sérstaka athugasemd við lagatextann sjálfan og telur jákvætt að gerð hefur verið breyting frá fyrri drögum að frumvarpinu varðandi Samræmingarnefnd vegna landupplýsinga, sbr. 10. gr. frumvarpsins. Þar eiga nú sjónarmið fleiri aðila möguleika á að koma fram í fagnefnd þeirri sem á að móta stefnu í landupplýsingamálum og vinna að aðgerðaáætlun fyrir stjórnvöld við að innleiða grunngerð landupplýsinga á Íslandi. Um frekari sjónarmið Orkustofnunar í þessu máli er nánar vísað til fyrri umsagna.

Í 5. gr. frumvarpsins er fjallað um Landupplýsingagátt, en verkefni tengd henni munu verða þungamiðjan í vinnu þeirra fjölmörgu stofnana sem munu skipuleggja, endurvinna og birta upplýsingar um gagnasöfn sín með nýjum hætti í þeirri vefgátt. Í umfjöllun á erlendum vettvangi um innleiðingu hugmyndafræði grunngerðar landupplýsinga sem birtist m.a. í INSPIRE verkefninu í öðrum löndum Evrópu, er lögð áhersla á að lágmarkskröfur séu uppfylltar t.d. um hugbúnaðarlausnir, vefþjónustu, lýsigagnaverkefni og notkun ISO staðla svo eitthvað sé nefnt. Slíkt felur í sér kaup á sérhæfðum hugbúnaði og krefst umtalsverðs vinnutíma starfsmanna

Landmælinga Íslands bæði við innleiðingu búnaðarins og við að eiga samskipti við starfsmenn stofnana sem afhenda þær upplýsingar sem verkefnið byggir á og miðað er við að samræma. Ef Landmælingar Íslands eru af hálfu umhverfissráðuneytisins taldar vel til þess fallnar að sjá um framkvæmd umræddra verkefna og ráða yfir faglegri þekkingu til þess, eins og fram kemur í athugasemdum við 9. gr. frumvarpsins, ætti það að vera áhyggjuefni með hvaða hætti fjallað er um greiðslu kostnaðar í verkefninu, sbr. fylgiskjal fjárlagaskrifstofu fjármálaráðuneytisins með frumvarpinu.

Það hlýtur að vera umhugsunarefni öllum sem að landupplýsingamálum koma ef samþykkja á lög á Alþingi um málefni sem eiga að vera og verða líklega nokkuð vel samhæfð í öðrum löndum Evrópu, ef eins og fram kemur í fylgiskjalinu með frumvarpinu hafi verið valið þrátt fyrir skýran lagatexta (5. gr) að “[...] fara aðra leið við innleiðinguna en áður var áætlað og er nú miðað við að tilskipunin verði uppfyllt með algjörum lágmarksbúnaði og lágmarkskostnaði og að nýta við það sem allra best þekkingu og búnað sem Landmælingar Íslands búa nú yfir.”. Spyrja má hvort stofnunin hafi þegar aflað þess sérhæfða búnaðar sem þarf, en ef svo er ekki virðast litlar líkur til þess að það náist á næstunni. Ef þetta er sú stefna sem lagt er upp með varðandi kostnað í verkefninu er ástæða til að hafa áhyggjur af árangrinum og að sett markmið náist ekki á tilskildum tíma.

Að öðru leyti gerir Orkustofnun ekki fleiri athugasemdir við frumvarpið að svo stöddu.

Virðingarfyllt

Þorvaldur Bragason

Lárus Ólafsson

Fylgiskjöl:

Umsögn Orkustofnunar um drög að frumvarpi til laga um grunngerð landupplýsinga, dags. 22. febrúar 2010.

Umsögn Orkustofnunar vegna INSPIRE tilskipunarinnar, dags. 21. desember 2007.