

Umhverfisnefnd Alþingis
Selma Hafliðadóttir
Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 09. mars 2007
Tilvísun: 2007030008
Bréfalykill: 50.11

Efni: Umsögn Orkustofnunar um frumvarp til laga um losun gróðurhúsalofttegunda, 641. mál, heildarlög.

Orkustofnun hefur þann 8. mars 2007 borist erindi umhverfisnefndar Alþingis, dags. 6. mars 2007, þar sem óskað er umsagnar stofnunarinnar um frumvarp til laga um losun gróðurhúsalofttegunda, 641. mál, heildarlög. Orkustofnun bendir á að mjög skammur frestur til umfjöllunar um frumvarpið en eftirfarandi eru athugasemdir hennar á þessu stigi.

Samkvæmt 2. mgr. 7. gr. frv. er aðeins gert ráð fyrir því að staðbundin orkuframleiðsla með brennslu jarðefnaeldsneytis sem losa meira en 30.000 tonn koldíoxíðs árlega og staðbundin iðnaðarframleiðsla sem losar meira en 30.000 tonn koldíoxíðs árlega beri að afla sér losunarheimilda.

Orkustofnun telur að í lögum um losun gróðurhúsalofttegunda ætti að marka heildarstefnu um alla þá starfsemi sem veldur losun gróðurhúsalofttegunda hérlendis, en ekki taka aðeins tvo þætti fyrir. Í því sambandi bendir stofnunin á að u.þ.b. þriðjungur losunar kemur frá samgöngum og annar þriðjungur frá skipaflota landsmanna. Því telur stofnunin mjög mikilvægt að tekið verði á losun gróðurhúsalofttegunda hérlendis í heild í stað þess að fjalla um afmarkaða hluta.

Orkustofnun telur einnig varhugavert að fjalla um og lögfesta losunarheimildir og kvótasetningu með þeim hætti sem gert er í frv. Stofnunin telur mjög mikilvægt að strax í upphafi sé mörkuð heildarstefna um þá aðferðafræði sem notuð verði til framtíðar við úthlutun og hugsanlegt endurgjald fyrir þau takmörkuðu gæði sem verða til við takmarkanir á losun gróðurhúsalofttegunda. Stofnunin hefur af því áhyggjur að með 11. gr. frv. – ef að lögum verður – sé verið að skapa fordæmi um varanlega ráðstöfun á losunarkvótum á grundvelli sögulegra viðmiða, án endurgjalds. Í því sambandi verður að hafa í huga að stefnt er að almennu kerfi framseljanlegra losunarkvóta innan Evrópusambandsins og þá væntanlega jafnframt innan EES. Þau takmörkuðu gæði sem felast í losunarheimildum hafa þegar fengið á sig verðgildi, og líklegt er að verðmæti slíkra kvóta muni fara vaxandi. Löggjafarvaldið verður því að vera meðvitað um að með úthlutun á losunarheimildum nú kunni að vera lagður grunnur að fyrirkomulagi sem muni hafa afleiðingar langt fram yfir það tímabil sem frv. þetta fjallar um, þ.e. árin fram til 2013.

Að lokum vekur Orkustofnun athygli á 11. kafla í meðfylgjandi erindi orkumálastjóra sem flutt var á aðalfundi Samorku þann 9. febrúar s.l. Þar er fjallað um kvótasetningu vegna losunar gróðurhúsalofttegunda.

Virðingarfyllst

Elín Smáradóttir

Þorkell Helgason